

Bilaga 1: Tidigare planarbeten

1970-71 utredde distriktslantmätaren för området "Ulvöns möjligheter som turistort". Här diskuteras främst den fastboende befolkningens möjligheter för framtiden. Befolkningen hade då på 10 år halverats till ca 100 invånare.

I den statliga Högakusten-utredningen från 1974 redovisas Ulvöhamn som en centralpunkt för friluftslivet i skärgården. I utredningen föreslås att antal nya anläggningar, såsom stugby, gästhamn mm, som till viss del genomförts. Utredningen har mycket fokus på rekreation men säger ganska lite om turismen som näringsgren.

År 1976 presenterades på uppdrag av Samarbetskommittén för Höga Kusten en utredning för Ulvöhamn "avseende framtida åtgärder för att tillgodose servicebehov för fritidsfolk och bofast befolkning" (Bjuggstam, Mattsson). Bl a föreslogs utbyggnad av hotellet med stugor mm, ett "nyfiskeläge" och fritidshus väster om Lotsberget och ny campingplats med dansbana söder om Bysjön. Många av förslagen har säkert aktualitet även idag.

I ett förslag till utvecklingsprogram för Ulvöhamn 1981 (Länsstyrelsen) fångades många av förslagen i 1976 års utredning upp. Ett tomtområde föreslogs även ovanför kyrkan.

I utvecklingsprogram för Höga Kusten från 1982 (Länsstyrelsen) föreslogs en strukturplan med Ulvöarna som centralpunkt i Höga Kusten. I detta program lyfts turismutvecklingen fram och utökade möjligheter föreslås

för övernattning, service och aktiviteter. Även organisations- och sysselsättningsfrågor diskuteras. Förslagen i utredningen, som bara till viss del genomförts, får nog anses i hög grad aktuella även idag.

1989-1990 deltog kommunen tillsammans med Länsstyrelsen i en försöksverksamhet om kustvattenplanering. Arbetet resulterade i en översiktsplan för kommunens kustområde som redovisar riktlinjer för bebyggelseutvecklingen. Eftersom stora förändringar i lagar mm skett sedan dess är översiktsplanen inte aktuell idag, men den utgör i flera avseenden ett viktigt underlag för planeringen.

Efter utnämningen av Höga Kusten som världsarv år 2000 har Länsstyrelsen tagit fram bl a en plan för tolv besöksplatser i världsarvet, där Ulvön är en. I en strategi för besöksnäringen i länet är Höga Kusten utpekad som en av tre destinationer.

2006-2007 genomfördes ett arbete med ett nytt utvecklingsprogram för Höga Kusten tillsammans med Kramfors och Länsstyrelsen (inom EU-projektet Spatial North). Programmet är inriktat på att visa vad som behöver förbättras för att turismen ska kunna utvecklas i området. Programmet innehåller i princip ingen fysisk planering och har inte förts till beslut i de politiska församlingarna.

Kommunens översiktsplan, den senaste från 2007, redovisar övergripande riktlinjer för Höga Kusten.

BILAGA 2: Gällande bestämmelser och allmänna intressen

Här sammanfattas gällande bestämmelser och de allmänna intressen som finns karterade och som berör Norra Ulvön, se karta sidan 10. *Riksintressen, som redovisas av Länsstyrelsen, anges med kursiverad text.* För ytterligare information hänvisas till kommunens översiktsplan 2007 och till kommunens hemsida www.ornskoldsvik.se.

Beteckning	Namn/Område	Lagstöd	Anmärkning
Gällande bestämmelser (områden med särskild reglering enligt miljöbalken eller plan- och bygglagen)			
	Sandviken	MB 7:9	Kulturresevat
	Stormyran	MB 7:4	Naturresevat
	Ulvöhamn	PBL 5:16	Områdesbestämmelser
	Norra Ulvön mm	NVL 19§	Landskapsbildsskydd (numera naturresevat?)

Allmänna intressen (områden utpekade med stöd av miljöbalken)

Turism och friluftsliv

.. Höga Kusten MB 4:1-3 *Omfattar hela Norra Ulvön*

Naturvård

NR88267 (Y42)	Höga Kusten	MB 3:6	<i>Omfattar hela Norra Ulvön</i>
..	Stormyran	MB 4:8	<i>Natura 2000</i>
..	Djupviksberget	MB 4:8	<i>Natura 2000</i>
N84012	Stormyran	MB 3:6	Botaniskt, klass 1, referensobjekt
N84016	Myr V. Lotsberget	MB 3:6	Botaniskt, klass 1, referensobjekt
N84189	Bysjön med omgivning	MB 3:6	Botaniskt, klass 1, landskapsbild
N84236	Djupviksberget	MB 3:6	Botaniskt, klass 1, referensobjekt
N84285	Myr västra Bölesberget	MB 3:6	Botaniskt, klass 1
N84579*	Ö Kvarnsjön, Kvarnhusviken	MB 3:6	Botaniskt, klass 1, referensobjekt
N84581*	Svartbergsviken	MB 3:6	Botaniskt, klass 1, referensobjekt
N84582*	Sörsand	MB 3:6	Botaniskt, klass 1, referensobjekt
N84583*	Norrsand	MB 3:6	Botaniskt, klass 2, referensobjekt
N84584*	Sandviken	MB 3:6	Kulturmiljö, klass 2, referensobjekt
N84585*	Storviken	MB 3:6	Botaniskt, klass 1, referensobjekt

*= därtill högt naturvärde enligt Länsstyrelsens kustinventering 2002-2004

Kulturmiljövård

KR84002 Ulvöhamn MB 3:6 *Fjärrfiskeläge, medeltida ursprung*

Ulvöhamn är ett unikt fiskeläge, norrlands största och äldsta fjärrfiskeläge av medeltida ursprung (sedan 1500-talet Gävlebohamn), med kapell av stort kulturhistoriskt värde från 1622, rikligt med målningar från 1719. Hamn med långsmala tomter och karakteristisk bebyggelsebild med fokus från 1900-talets början. Fast befolkning sedan 1800-talet. Flera av Lubbe Nordström tidiga noveller utspelas i denna miljö.

KR84010 Sandviken MB 3:6 *Fjärrfiskeläge, bebyggelse från 1700-talet*

Fjärrfiskeläge anlagt av Gävlefiskare, med kapell och välbevarad äldre bebyggelse genom att platsen aldrig haft bofast befolkning. Bebyggelse från 1700-talet med tiotal kokhus och tillhörande sjöbodar, kapell från 1867. Byggnadernas exteriörer är bevarade i ursprungligt omålat skick.

K76 Norra Ulvön MB 3:6 Kommunens kulturmiljöprogram. Tre delområden

Friluftsliv

.. Höga Kusten, Ulvöarna MB 3:6 *Omfattar hela Norra Ulvön*
 F 1, F5 Höga Kusten, Ulvöarna MB 3:6 *Omfattar hela Norra Ulvön. Enligt kom. inventering.*

Ekologiskt känsligt område

E177	Stormyran	MB 3:3	Våtmark
E178	Myr V. Lotsberget	MB 3:3	Våtmark, restbiotop
E247	V. Djupviksberget	MB 3:3	Biol. produktionsbetingelser
E264	Ulvö lotsplats	MB 3:3	Restbiotop
E265	Bysjön	MB 3:3	Restbiotop
E296	?	MB 3:3	?

Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Samhällsplanering

Tommy Dickens, 0660-88422

tommy.dickens@ornskoldsvik.se

kommunstyrelsen

Samrådsredogörelse och beslut om utställning, översiktsplan för Norra Ulvön

Bakgrund/Ärendet

Sommaren 2009 hölls ett samråd om en skiss till översiktsplan för Norra Ulvön. Syftet med översiktsplanen är främst att så långt möjligt klara ut hur vi kan utveckla området i samklang med de värden som finns. I skissen redovisades bland annat tänkbara områden för utbyggnad av bostäder.

Under och efter samrådet har inkommit 27 yttranden. Dessa har sammanställts och kommenterats av kommunledningskontoret nedan. I sammanställningen redovisar vi endast några delar av det som framförs i yttrandena. För att få en fullständig bild av inkomna yttranden krävs att man tar del av yttrandena i sin helhet.

Hur samrådet har bedrivits

Dokumentet skickades ut på samråd/remiss i juni 2009 till ett antal föreningar, företag och myndigheter, som bedömdes berörda av plan-skissen, samt till de kommunala förvaltningarna/bolagen och de politiska partierna. Dessutom har materialet kunnat laddas ned från kommunens webbplats www.ornskoldsvik.se. Materialet har presenterats i lokalpressen. Ett offentligt möte med 60-70 deltagare hölls i Ulvöhamn den 19 augusti 2009.

Några frågor av allmänt intresse med kommunledningskontorets kommentarer

Generellt kan utifrån samrådet sägas att det finns ett starkt stöd för en fortsatt utveckling på Norra Ulvön och att det är viktigt att nya bostäder för fritidsboende och åretruntboende kan byggas. Många påpekar att nya bostäder på ön medför ökade krav på samhällsservice såsom sjuktransporter, parkeringsytor, bättre vägar, nya båtplatser, bredband mm. Kommunledningskontoret bedömer att utbyggnaden på Norra Ulvön kommer att vara av begränsad omfattning och göras i sådan takt att problemen kan lösas efter hand.

Postadress

Kommunledningskontoret
SE-891 88 Örnsköldsvik
Org.nr 212000-2445
www.ornskoldsvik.se

Besöksadress

Nygatan 16, Örnsköldsvik
Förvaltningens e-postadress
kommunledningskontoret@ornskoldsvik.se

Telefon

0660-880 00 vx
Fax
0660 - 88 815

Postgiro

12 58 90-4
Bankgiro
188-4774

Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Samhällsplanering

Tommy Dickens, 0660-88422

tommy.dickens@ornskoldsvik.se

Många tycker att man inte ska bygga i områden med orörd natur utan i stället förtäta där bebyggelse redan finns. Kommunledningskontoret bedömer att det i första hand ska byggas i områden som redan är påverkade, men det måste vara möjligt att också bygga på nya områden där konflikterna är begränsade. Särskilt bör övervägas att avsätta attraktiva områden för framtida utbyggnad av turist- eller besöksanläggningar som kan gagna utvecklingen av turistnäringen. Det kan för framtiden vara en viktig fråga för turismutvecklingen på Höga Kusten.

Utökat strandskydd mm

För stor del av Höga Kusten gäller utökat strandskydd till 200 meter, som enligt den nya strandskyddslagen ska omprövas av Länsstyrelsen senast 2014. De som uttalat sig om strandskyddet tycker att 100 meter strandskydd är tillräckligt (undantaget Ångermanlands Ornitologiska förening, ÅOF, som bedömer att 200 meter behövs).

Kommunledningskontoret bedömer att 100 meter strandskydd är tillräckligt på Norra Ulvön och att landsbygdsutveckling borde kunna tillämpas som undantag för strandskyddet. Motiven kommer att utvecklas i planförslaget. Enligt nuvarande regler i miljöbalken kan landsbygdsutveckling inte användas som dispensskäl i Höga Kusten.

Förordnande enligt 19§ naturvårdslagen

För Norra Ulvön m.fl. öar gäller ett gammalt förordnande enligt naturvårdslagen, som bl.a. innebär att alla nybyggnader på Ulvön ska prövas av Länsstyrelsen (förutom av kommunen enligt plan- och bygglagen). Kommunen har för många år sedan begärt att förordnandet ska upphävas, i första hand för att plan- och bygglagen bedöms ge tillräcklig reglering idag. Länsstyrelsen anger dock i sitt yttrande att det krävs områdesbestämmelser för bebyggelsen i Sörbyn, Norrbyn och Fjären för att förordnandet ska kunna upphävas.

Kommunledningskontoret bedömer att reglering med områdesbestämmelser för angiven bebyggelse inte är angelägen och därmed inte kommer att prioriteras inom överskådlig tid. Därmed får den gamla regleringen enligt naturvårdslagen kvarstå tills vidare.

Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Samhällsplanering

Tommy Dickens, 0660-88422

tommy.dickens@ornskoldsvik.se

Behov av båtplatser

En synpunkt som framkommit är att nya bostadshus också kräver motsvarande antal nya båtplatser.

Kommunledningskontoret bedömer att utgångspunkten ska vara att nya båtplatser ska lösas i samlade anläggningar och inte enskilt. Det är dock ingen lätt uppgift att skapa sådana och det är inte en uppgift för kommunen att ta det ansvaret. Det inte heller är rimligt att ställa det kravet inför varje utbyggnad av bostäder på Ulvön. Det är i första hand exploatören som får bedöma om det är en kvalitet som ska erbjudas husköparna. I den fortsatta planeringen är det önskvärt att peka ut lämpliga platser för båthamnar. Vad gäller gästhamnar har kommun och länsstyrelse ett ansvar. Inom projektet En skärgård i världsklass arbetas med frågan.

Förslag till utbyggnadsområden

Vad gäller de skisserade områdena för utbyggnad av bostäder görs följande bedömningar inför den fortsatta planeringen, se karta. Det bör noteras att med bostadshus avses både fritidsbostäder och åretruntbostäder.

Ulvöhamn

I samrådsmaterialet redovisades en skiss för utbyggnad av ett 10-tal nya bostadshus ovanför kyrkan. Endast Kultur och Fritid framför negativa synpunkter. Man anser att kulturmiljön i Ulvöhamn ska bevaras intakt.

Kommunledningskontoret bedömer att det även i Ulvöhamn ska vara möjligt att bygga nytt, men att kraven ska vara höga på hur bebyggelsen utformas. Det aktuella området ligger relativt avskilt från den äldre bebyggelsen och bör därför kunna ges andra uttryck än Ulvöhamn i övrigt. Området bör i alla händelser regleras i detaljplan. Ett promenadstråk parallellt med Hamngatan ska planeras genom området. Området öster om hotellet bör reserveras för fortsatt utveckling av hotellet.

Tjockudden

En skiss redovisades för utbyggnad av ett 30-tal nya bostäder längs gångvägen mot Rödharn sydväst om Ulvöhamn. Skissen visar både tätare radhus ("nyfiskeläge") längs stranden och mer normala tomter uppe på höjden. Plan- och miljökontoret samt ÅOF menar att det inte

Postadress

Kommunledningskontoret
SE-891 88 Örnsköldsvik
Org.nr 212000-2445
www.ornskoldsvik.se

Besöksadress

Nygatan 16, Örnsköldsvik
Förvaltningens e-postadress
kommunledningskontoret@ornskoldsvik.se

Telefon

0660-880 00 vx
Fax
0660 - 88 815

Postgiro

12 58 90-4
Bankgiro
188-4774

Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Samhällsplanering

Tommy Dickens, 0660-88422

tommy.dickens@ornskoldsvik.se

bör byggas ytterligare längs gångvägen mot Rödharn. Man tycker att området bör reserveras som närnaturområde för friluftsliv, camping och båtburna besökare.

Kommunledningskontoret bedömer att promenadstråket från Ulvöhamn ut mot Rödharn är viktigt och att tillgänglighet för båtburna och campare bör främjas. Det bör inte hindra att en mindre del av området som Tjockudden bebyggs. Ett problem är dock hur tillfarten till området ska kunna lösas utan att göra våld på omgivningen och utan att karaktären av promenadstråk förstörs. Det är inte heller klarlagt hur vatten och avlopp kan lösas. Möjligen skulle en utbyggnad av stugby eller motsvarande, som mer gagnar turistnäringen, göra det lättare att lösa dessa frågor. En fortsatt planering av området måste inledas med ett program där man klarar ut sådana frågor liksom hur bebyggelsen ska utformas.

Område söder om Bysjön

Det skisserade området syftade främst till att ge möjligheter för utbyggnad av den befintliga stugbyn. Murberget anser att det är olämpligt med hänsyn till kyrkogården och ÅOF vill värna strandmiljön och botaniska intressen i området.

Kommunledningskontoret bedömer att utbyggnad av stugbyn bör vara möjlig men självklart ska en väl tilltagen strandzon bevaras.

Dynäsviken

Området som är helt oexploaterat ligger väster om Bysjön med utsikt mot havet i väster. Några uttalar sig negativt mot att ta i anspråk ett helt orört område.

Kommunledningskontoret bedömer att området längs befintliga vandringsleden på platån drygt 200 meter från strandlinjen har fantastiska förutsättningar för utbyggnad. Tillfart från Sörbyn och promenadstig till Ulvöhamn. Självklart ska vandringsleden kunna passera området. Alternativet att bebygga området med kanske 10-20 bostadshus bedöms möjligt men mindre lämpligt. Det är ett alltför exklusivt område för att avsättas till ett fåtal bostäder, som sannolikt kommer att användas bara kortare tid av året. I stället bör övervägas om området ska reserveras för framtida etablering av turistanläggning som har krav på exklusivt läge med utsikt och relativ närhet till Ulvöhamn.

Postadress

Kommunledningskontoret
SE-891 88 Örnsköldsvik
Org.nr 212000-2445
www.ornskoldsvik.se

Besöksadress

Nygatan 16, Örnsköldsvik
Förvaltningens e-postadress
kommunledningskontoret@ornskoldsvik.se

Telefon

0660-880 00 vx
Fax
0660 - 88 815

Postgiro

12 58 90-4
Bankgiro
188-4774

Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Samhällsplanering

Tommy Dickens, 0660-88422

tommy.dickens@ornskoldsvik.se

Området kring Fjärden

Kommunledningskontoret bedömer att de plana partierna kring Fjärden bör kunna byggas ut i måttlig omfattning. Plan- och miljökontoret bör göra en samlad bedömning/planskiss för hela området, som klarar ut en lämplig avvägning mellan tomtmark och fria ytor, lämpliga gruppe-ringar av bebyggelsen, vatten och avlopp, båtplatser mm. Kanske kan en sådan skiss till viss del ge tillräckligt underlag för att pröva fortsatt utbyggnad utan detaljplan. De obebyggda strandområdena norr om Mattisbodarna och norr om Norrbybodarna bör inte bebyggas. Där- emot bör prövas om Valbergets sydvästsluttning är möjlig att bebyg- ga.

Området kring Storviken

Området, som bara har en bosättning med tillhörande båthus mm, lig- ger i norr- och västläge utsatt för havsvindar. Några uttalar sig nega- tivt mot att bygga i området. Området har ett värde som besöksplats, både från land och från sjön. Tidigare har lämnats ett positivt besked att pröva detaljplan för viss utbyggnad i norra delen av området (Malmudden).

Kommunledningskontoret bedömer att en mindre utbyggnad bör vara möjlig i norra delen (Malmudden) om det går att lösa VA mm. Mindre grupper i anslutning till befintligt bostadshus och i västra delen med väl tilltagen strandzon bör också vara möjlig. Friluftsentresserna bör ändå kunna tillgodoses.

Fortsatt arbete

Översiktsplanen för Norra Ulvön rymmer så många frågor av betydel- se att planförslaget bör ställas ut under våren och därefter föras till kommunfullmäktige för antagande. Flera av frågorna bör också över- vägas inom det pågående projektet En skärgård i världsklass.

Yttrande	Kommentar från kommunled- ningskontoret
1. Räddningstjänsten. I undersökningen om vattensyste- met bör tillgången på vatten för brandsäkerheten tas med.	Till MIVA.
2. Svenska Kraftnät. Inga erinringar.	-
3. Omsorgsförvaltningen. Bra att tillgänglighet beaktas.	-
4. E-ON. Viktigt att E-ON involveras tidigt vid planering av utbyggnad.	Till PMK.

Postadress

Kommunledningskontoret
SE-891 88 Örnsköldsvik
Org.nr 212000-2445
www.ornskoldsvik.se

Besöksadress

Nygatan 16, Örnsköldsvik
Förvaltningens e-postadress
kommunledningskontoret@ornskoldsvik.se

Telefon

0660-880 00 vx
Fax
0660 - 88 815

Postgiro

12 58 90-4
Bankgiro
188-4774



Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Samhällsplanering

Tommy Dickens, 0660-88422

tommy.dickens@ornskoldsvik.se

<p>5. Polisen. Ser positivt på utveckling i skärgården. Beakta ökad trafik. Önskar poliskontrollplatser. Tillstyrker.</p>	Se text ovan.
<p>6. Din Tur. Inga synpunkter.</p>	-
<p>7. Ångermanlands Ornitologiska förening. Koncentrera ny bebyggelse till befintlig bebyggelse och redan påverkade områden. För fåglar finns fyra viktiga områdestyper: Åkermarkerna: bör undantas från bebyggelse. Strandområdet vid Bysjön: bör ej bebyggas, värdefull natur, kan påverka ytvtentäkten. Strandområdet vid Ulvösundets västra del: viktigt naturstråk för vandrare och båturister, lummig lövskog och fågelvärden. Motsätter sig bebyggelse här (Tjockudden), allmänna båtplatser bör i stället kunna ordnas. Skären och öarna: fågelskyddet bör ses över. Bebyggelse ovanför kyrkan är OK. Ingen bebyggelse på hällmarken vid Dynäsviken, ger för stora ingrepp, påverkar naturvårdsobjekt intill, viktigt för rörligt friluftsliv (motions-slinga). Att bygga på hällmarken mellan Mattisudden och Fjären innebär stora ingrepp, botaniskt intressant. Området vid Storsviken bör kunna utvidgas söderut på redan påverkad skogsmark. Föreslår också utvidgning av Fjären mot Sörbyn och öster om vägen mot Norrbyn på hyggesmark. Kommande exploateringar bör föregås av naturinventeringar. Fågelinventering bör genomföras. Utökad jakt kan få konsekvenser för skogsfågelbeståndet. Älgbeståndet bör minskas. Bekämpa mink. Utveckla stigsystemet. Fler informationsskyltar. Cykel- och båtuthyrning önskvärd. Varsamt skogsbruk önskas, fler sparade träd.</p>	<p>Se text ovan.</p> <p>Delar av området ligger för nära befintlig slamdräneringsbädd. Till PMK.</p> <p>Till Kultur och Fritid.</p>
<p>8. Vägverket. Infrastrukturfrågorna bör belysas. Färjan, som bedöms fungera bra, erhåller statsbidrag. Ny bebyggelse kräver bra infrastruktur. Vägarna på ön klarar inte större trafikökning. Beställningstrafik ett alternativ.</p>	Se text ovan.
<p>9. Tom Sahlén. Lyft fram Ulvön som kulturarv. Saknar kraftfullare skrivning om den kulturhistoriskt grundade atmosfären. Beskriv bygglovprocessen. Bebyggelsen bör anpassas till det historiska arvet. Kommunen kan väl köpa in mark och exploatera för att garantera bra utformning. Ökat boende och ökad turism ökar problem med trafik och miljö, som minskar upplevelsevärdet.</p>	<p>-</p> <p>Skulle tynga texten för mycket.</p> <p>Att exploatera är ett risktagande. Det är inte kommunens uppgift.</p> <p>Se text ovan.</p>
<p>10. Öberg m fl, fastighetsägare Storsviken. Ogillar utbyggnad i området kring Storsviken. Negativt för det rörliga friluftsliv</p>	<p>Se text ovan.</p> <p>Till Kultur och Fritid.</p>

Postadress

Kommunledningskontoret
SE-891 88 Örnsköldsvik
Org.nr 212000-2445
www.ornskoldsvik.se

Besöksadress

Nygatan 16, Örnsköldsvik
Förvaltningens e-postadress
kommunledningskontoret@ornskoldsvik.se

Telefon

0660-880 00 vx
Fax
0660 - 88 815

Postgiro

12 58 90-4
Bankgiro
188-4774

Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Samhällsplanering

Tommy Dickens, 0660-88422

tommy.dickens@ornskoldsvik.se

<p>livet och båtlivet, välbesökt område, förbättra i stället, grillplats, vindskydd, bajamaja. Miljön på Malmudden med f d gruvdrift kan förstöras, skydda i stället som industriminne. Störviken är dålig båtplats, utsatt läge.</p>	
<p>11. Skogsstyrelsen. Några naturvärden och nyckelbiotoper saknas i redovisningen.</p>	<p>Till PMK.</p>
<p>12. Villaägarnas riksförbund. Är för utveckling av turism på Ulvön. Bra med nya bostäder. Viktigt att kommunen lyssnar och tar hänsyn. Utbyggd turism ger mer service för boende. Olämpligt med näringsverksamhet som ökar båttrafik med intrång på privata bryggor och utsläpp av vatten. Viktigt med säkerheten i Ulvöhamn.</p>	<p>Oklart vad som avses.</p> <p>Till Räddningstjänsten.</p>
<p>13. Läns museet Murberget. Naturen, kulturmiljöerna och skärgårdsmiljön är viktiga kvaliteter för besökarna. Detaljinventering krävs av de kulturhistoriska värdena. Utbyggnad vid Bysjön är mindre lämplig med hänsyn till kyrkogården. De smala vägarna är ett problem för bostadsutbyggnad som ju alstrar mer trafik. Avsaknad av trafik är en viktig del av upplevelsen. Den konflikten måste lösas innan man bygger ut.</p>	<p>Till Kultur och Fritid.</p> <p>Se text ovan.</p> <p>Se text ovan.</p>
<p>14. Birgit Lidman. Vad betyder det att kommunen säger att butiken i Ulvöhamn är en av de högst prioriterade? Framför kritik mot nuvarande butik. Butiken är en central fråga för utbyggnad och fler besökare.</p>	<p>Kommunen har pekat ut de orter vars butiker vid nedläggning får mest negativa konsekvenser. Ulvöhamn är en av dessa. Samhället har vissa möjligheter till stödåtgärder för dessa. Kommunen kan dock inte påverka hur en butik sköts.</p>
<p>15. Miljövårdsgruppen. Alla nya bostäder bör vara i stil med befintliga. Bevarad natur viktigast, därefter kultur och sist fritid. Viktigt att kunna övernatta med olika standard. 100 m strandskydd är OK om 25 frizon längs stranden tillämpas. Vore inte fel med en präst i kapellet. Jakt bör ske i reglerade former, inte med och för turister. Bra med krav på byggnadsanpassning i Sörbyn och Norrbyn. Strikta bestämmelser om byggnadsanpassning bör tillämpas i Ulvöhamn. Ge plats för lek, spel och bad. Bil bör användas endast för varu- och handikapptransporter. Annars gäller cykel. TC med urinseparation bör gälla.</p>	<p>Ny arkitektur bör vara möjlig även på Ulvön.</p> <p>Se text ovan. Till PMK och Kultur och Fritid.</p> <p>Vägarna på Ulvön är tillgängliga även för biltrafik.</p> <p>Högre standard torde efterfrågas även på Ulvön.</p>
<p>16. Ulvö Framtid AB. Bra att flera delar av kommunen deltog vid mötet i Ulvöhamn. Ambitionen i planen leder till kraftigt ökat antal besökare och boende. Viktigt att landsbygdsutveckling kan hävdas även på Ulvön (strandskyddet). Planen bör fullföljas med utställning. MIVAs ansvar för avfall</p>	<p>Se text ovan.</p> <p>MIVA utför den avfallshantering som någon</p>

Postadress

Kommunledningskontoret
SE-891 88 Örnsköldsvik
Org.nr 212000-2445
www.ornskoldsvik.se

Besöksadress

Nygatan 16, Örnsköldsvik
Förvaltningens e-postadress
kommunledningskontoret@ornskoldsvik.se

Telefon

0660-880 00 vx
Fax
0660 - 88 815

Postgiro

12 58 90-4
Bankgiro
188-4774

Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Samhällsplanering

Tommy Dickens, 0660-88422

tommy.dickens@ornskoldsvik.se

<p>måste gälla även båtar o besökare på Ulvön. Antal olycksfall/sjukdomar kommer att öka med ökad utbyggnad. Akutvården måste lösas. Behov finns av landningsplats för helikopter. Planeras för äldreboende på ön? Vem ska sköta lederna som anläggs? Tillgång till båtplats för boende är angeläget. Likaså bredband. Förslag finns om Företagens hus, initierar kommunen förstudie?</p>	<p>betalar för. Ansvaret vid besöksanläggningar ska klaras ut enligt avfallsplanen. Landningsplats bör kunna lösas öster om hotellet. Till Omsorgen. Ska utredas i En skärgård i världsklass. Se text ovan. Kan inte prioriteras nu, får prövas i landsbyggsarbetet. Till Tillväxtenheten.</p>
<p>17. Peter Bernström, fastighetsägare i Ulvöhamn. Skissen beskriver väl förutsättningarna. Att inte kunna tillämpa landsbygdsutveckling som skäl för dispens från strandskyddet riskerar att innebära död hand. Klimatutvecklingen kommer att förskjuta perspektivet mot norra Europa, bl a kraftigt ökad turism. Världsarvet får inte begränsa mänsklig verksamhet. Turister är inte betjänta av öde trakt. Rätt att ta bort utökningen av strandskyddet till 200 m. Förslag till inriktning är bra men man bör även kunna bygga ut på södra sidan Ulvösundet. Rätt att inte tillåta vindkraftverk. Allt fler kommer att åka egen båt till Ulvön, det ställer krav på utökade gästhamnar, fler bryggor, mer service mm, som bör planeras för, inte bara i Ulvöhamn.</p>	<p>Se text ovan. Se text ovan. Se text ovan.</p>
<p>18. Plan- och miljökontoret (PMK). Viktigt bestämma vilken målgrupp man riktar sig mot. Det bör handla om både boende och turismutveckling. God arkitektur kan bli en attraktion i sig. 100 m gräns för strandskyddet är önskvärd. Ett konstcentrum med kursverksamhet mm kan vara en möjlighet, likaså lägerverksamhet. Allmänt bad bör satsas på i Ulvöhamn, i övrigt naturbad. Färjelinje från Inre hamnen i Övik och resecentrum vore bra. Fler gästbåtplatser på fler ställen. Tillkommande bebyggelse behöver båtplatser. Helikopterangöring. Tveksamt om Tjockudden bör bebyggas, det är lättillgängligt närnaturområde som bör bevaras. Förtätning i Ulvöhamn OK. Marken öster om hotellet bör reserveras för hotellets utveckling, även badplats. Stora möjligheter att utveckla stugbyn vid Bysjön, även på sjöns västra sida. Dynåsviken är möjlig för utbyggnad. Kring Fjären finns utbyggnadsmöjligheter, ej för stora grupper. Norrbybodarna och Mattisbodarna bör undantas. Storviken bör inte bebyggas ytterligare, bör bevaras.</p>	<p>Någon uttalad målgrupp finns inte för översiktsplanen men får övervägas för turismplaneringen. Se text ovan. Till Kultur och Fritid. Se text ovan. Bör kunna lösas öster om hotellet. Se text ovan.</p>

Postadress

Kommunledningskontoret
SE-891 88 Örnsköldsvik
Org.nr 212000-2445
www.ornskoldsvik.se

Besöksadress

Nygatan 16, Örnsköldsvik
Förvaltningens e-postadress
kommunledningskontoret@ornskoldsvik.se

Telefon

0660-880 00 vx
Fax
0660 - 88 815

Postgiro

12 58 90-4
Bankgiro
188-4774



Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Samhällsplanering

Tommy Dickens, 0660-88422

tommy.dickens@ornskoldsvik.se

<p>Placering av nya byggnader inom fastighet bör beskrivas, stor hänsyn bör tas till omgivningens byggnader. Tillgänglighet bör beaktas för leder och vid publika anläggningar. Konsekvenser för barn och ungdom bör redovisas, liksom antalet. Har barn och ungdomar hörts i planarbetet? Ytor för lek, spel och bad bör finnas och redovisas, även olycks- och hälsorisker.</p> <p>Från VO miljö: Det bör framgå att alla nyetableringar inte kan förvänta strandtomt. Ny bebyggelse bör uppföras i anslutning till befintlig bebyggelse. Störviken och Bysjön har höga miljövärden. Nya båtplatser ska samordnas. Viktigt hålla landskapet öppet. Är sommarbete möjligt?</p> <p>Arbetet med BSPA (Lst) kan påverka exploateringsplanerna. Skyddsavstånd för lukt bör säkerställas kring nya slamdräningsbädden.</p>	<p>Bör klaras ut av PMK.</p> <p>Några särskilda aktiviteter för barn och ungdomar eller andra grupper har inte genomförts i denna planering.</p> <p>Strandtomt i princip inte tillåten enligt nya lagen. Texten bör inte tyngas med lagregler. Se text ovan.</p> <p>Bör klaras ut av PMK. Kommer i så fall att prövas. Se yttrande 27.</p>
<p>19. Tekniska kontoret. Påpekar vikten av tillräckligt antal platser i Köpmanholmen och andra platser med färjetrafik. Framkomlighet och tillgänglighet är viktigt, även för utryckningsfordon.</p>	<p>Se text ovan.</p>
<p>20. Humanistiska förvaltningen. Kultur- och fritidsvärden bör prioriteras. Störande verksamheter bör undvikas. Boende på Ulvön ska vara delaktiga, åretruntboende prioriteras. Många synpunkter om tillgänglighet, trygghet och säkerhet, barn och ungdomar, fritids- och turismanläggningar mm som riktar sig till olika aktörer.</p>	<p>Till Kultur och Fritid m fl. Kommunen kan inte styra hur bostäderna nyttjas. För kännedom till En skärgård i världsklass.</p>
<p>21. Rikard och Kikki Grundin, fastighetsägare i Sörbyn. Bygg inom områden som redan är bebyggda. Att bygga vid Dynäsviken, Mattisbodarna och Störviken skulle försämra öns attraktionskraft. Att bygga på nya områden långt från Ulvöhamn gagnar inte turistnäringen.</p>	<p>Se text ovan.</p> <p>Allt byggande på Ulvön torde ha betydelse för åretruntboendet på ön och därmed även för turismnäringen.</p>
<p>22. Kultur och Fritid. Utveckling av turistnäringen kräver bofast befolkning. Tjockudden knyter an till traditionen. Ny bebyggelse i Ulvöhamn är olämplig. Öster om hotellet bör reserveras för hotellets utveckling.</p> <p>I nya områden bör ny arkitektur tillåtas.</p> <p>Överfart till Södra Ulvön bör ordnas, lämpligt för barn.</p> <p>Ny fotbollsplan ovan Malabacken, för träningsläger bl a. Bättre informationstavlor och skyltning.</p>	<p>Se text ovan.</p> <p>Se text ovan.</p> <p>Bör prövas. Till En skärgård i världsklass.</p>
<p>23. Länsstyrelsen. Bra att peka ut områden som lämpar sig för kommersiellt boende. Kanske ska inte alla redovisade områden bebyggas. För vilket ändamål vill man bygga ut i de redan bebyggda områdena?</p>	<p>Se text ovan.</p> <p>Inom föreslagna områden kan diskuteras såväl privata bostäder som turismboende.</p>

Postadress

Kommunledningskontoret
SE-891 88 Örnsköldsvik
Org.nr 212000-2445
www.ornskoldsvik.se

Besöksadress

Nygatan 16, Örnsköldsvik
Förvaltningens e-postadress
kommunledningskontoret@ornskoldsvik.se

Telefon

0660-880 00 vx
Fax
0660 - 88 815

Postgiro

12 58 90-4
Bankgiro
188-4774



Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Samhällsplanering

Tommy Dickens, 0660-88422

tommy.dickens@ornskoldsvik.se

<p>19 § NVL gäller. Ytterligare reglering krävs för Fjären, Norrbyn, Sörbyn och bebyggelsen på södra Ulvön innan skyddet kan upphävas.</p> <p>Viktigt att planera för både turism och boende. Fiskerinärningen har både kulturvärde och värde för turismen. Nya uppgifter finns om fornlämningar vid Kapellshamn i sydvästra Ulvösundet. Krav på särskilda utredningar kan komma att ställas.</p> <p>Norra Ulvön har behov av landsbygdsutveckling, trots vad lagen säger. Det gör det extra viktigt med tydliga och välmotiverade avvägningar. Länsstyrelsen ser inga hinder att delvis ändra strandskyddet från 200 till 100 m.</p> <p>Naturvärdesinventering krävs där ny bebyggelse planeras. Förutsätts att VA-frågan klarläggs i senare skede. Beakta hur människor o gods ska transporteras innan större utbyggnader planeras. Redovisning av nyckelbiotoper saknas. Flera nya undersökningar föreslås.</p>	<p>Se text ovan.</p> <p>Se text ovan.</p> <p>Se text ovan.</p> <p>Se text ovan. Till Plan- och miljökontoret.</p>
<p>24. Mark och exploatering. Viktigt att transportsätten på ön studeras. Att möjliggöra större rörlighet på ön minskar slitage och trängseln i Ulvöhamn. Möjlighet att organisera transporter till Södra Ulvön bör diskuteras. Viktigt att kommunen verkar för utbyggnaden norr om kyrkan i Ulvöhamn, efterfrågan finns. VA-frågan viktig för den fortsatta utbyggnaden.</p>	<p>Se text ovan.</p>
<p>25. Ulf Eklund. Lägger verksamheten har minskat på senare år. Ulvö idrottsplats ger tillväxtpotential, bör finnas med i planeringen.</p>	<p>Bör prövas.</p>
<p>26. Roland Johansson. Lämnar uppgifter om trolig fornlämning i Kapellshamn.</p>	<p>-</p>
<p>27. Sten Lundberg, MIVA. Lämnar uppgifter om slamdräneringsbädden på Norra Ulvön. 300 m skyddsavstånd för lukt bedöms rimligt.</p>	<p>-</p>



Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Samhällsplanering

Tommy Dickens, 0660-88422

tommy.dickens@ornskoldsvik.se

Kommunledningskontorets förslag till beslut**Sammanfattning av ärendet**

Sommaren 2009 hölls ett samråd om en skiss till översiktsplan för Norra Ulvön. I skissen redovisades bland annat tänkbara områden för utbyggnad av bostäder. Under och efter samrådet har inkommit 27 yttranden. Dessa har sammanställts och kommenterats av kommunledningskontoret ovan. Översiktsplanen för Norra Ulvön rymmer så många frågor av betydelse att planförslaget bör ställas ut under våren och därefter föras till kommunfullmäktige för antagande.

Förslag till beslut

Näringslivs- och planeringsutskottet godkänner genomfört samråd och uppdrar till kommunledningskontoret att ställa ut planförslaget enligt riktlinjerna ovan.

Kommunledningskontoret

Tommy Dickens
Planeringschef



Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Samhällsplanering

Tommy Dickens, 0660-88422

tommy.dickens@ornskoldsvik.se



Karta: Möjliga bebyggelseområden redovisade i skissen

Samråd om översiktsplan för Norra Ulvön, Örnsköldsviks kommun

YTTRANDE

Turismutveckling

Norra Ulvön är en självklar centralpunkt i Höga Kustens skärgårdsområde och ett varumärke som är erkänt och värt att bygga vidare på. Det finns en tydlig efterfrågan på boende, besöksanläggningar, service och aktiviteter som marknaden måste bemöta för att Höga Kusten ska fortsätta utvecklas som ett besöksmål för svenska och utländska besökare. Företagsamheten inom besöksnäringen har med andra ord alla förutsättningar att växa och kan också locka till sig nyinflyttade med samma ambitioner, om ett positivt näringslivsklimat kommuniceras. Detta måste ske i en tydlig balans med de natur- och kulturvärden som finns och som är en del av områdets attraktivitet.

Kommunen lyfter i sin skiss till översiktsplan viktiga frågor ur ett turistiskt perspektiv, man ser det tvunget att hitta möjligheter att både bevara samtidigt som det skapas utrymme för tillväxt och nybyggnation. Att uttrycka viljan att tydliggöra var man utvecklar och hur man bevarar är positivt liksom kommunens strävan att hitta en form för översiktsplanen som skapar en balans/samklang mellan bevarandevärden och utvecklingskapacitet.

Genom att på förhand besluta om vilka områden som kan lämpa sig för kommersiellt boende skapas också förutsättningar för konkreta dialoger med framtida investerare/finansiärer. Detsamma gäller privat boende och förstärkningar av de redan bebyggda områdena. Det är i sammanhanget även positivt att man vill fortsätta utreda och vidare utveckla förutsättningarna för bredbandsanslutning och -utbyggnad på Ulvön. Något som blir allt viktigare som grundkrav för besökaren.

Kommunens ansvar för vatten/avlopp och annan service kräver också att man analyserar förutsättningarna för hur mycket Ulvön kan utvecklas utan extra insatser. Hur stora insatser ska göras för att möta entreprenörernas vilja att utveckla boende, kommersiella produkter m.m. När blir insatserna för stora för att man från kommunens håll ska klara av att bemöta den fortsatta utvecklingen? Idag har vi små problem med överanvändning av våra natur- och kulturområden, men detta betyder inte att vi kan bortse från detta vid framtida planeringsinsatser. En sådan bedömning kanske framhåller att man inte ska bebygga alla de i översiktsplanen presenterade områdena på ön, trots att förutsättningarna finns, då öns genuina värden kan komma att gå förlorade i och med detta.

Det finns vissa otydligheter kring de redan bebyggda områdena, utifrån formuleringen att dessa ska kunna bebyggas vidare. Här behöver man ta ett helhetsgrepp kring arkitektur, landskapsanpassning och innehåll samt i vilken omfattning bebyggelsen ska förstärkas. För vilket ändamål ska man bygga där, både kommersiellt och för privat bruk? I en omvärldsanalys framstår det klart att många miljöer som ökar i turistiskt värde har lyckats förmedla en helhetsbild som appellerar till besökarens förväntningar.

Upphävande av landskapsbildsskyddet

Före 1975 innebar 19 § NVL att länsstyrelsen kunde förordna om ett så kallat landskapsbildsförordnande. Detta var möjligt om arbetsföretag skulle komma att i väsentlig mån skada landskapsbilden. Departementschefen angav i propositionen att landskapsbilden skulle skyddas där den bjuder på framträdande naturskönhet eller andra sevärd naturförhållanden. Men det skulle även vara möjligt att skydda en mer vanlig landskapsbild från störande inslag därför att den dagligen ses av en större allmänhet. Länsstyrelsen kunde även, med stöd av 19 § NVL, i sin tillståndsgivning bland annat påverka den yttre utformningen av byggnader vid uppförande eller ändring. Länsstyrelsen skulle även i tillståndsgivningen kunna erbjuda skydd åt områden som utmärkte sig för sin naturskönhet, växtlighet eller andra särskilda förhållanden (Jonzon och Delin, Naturvårdslagen, 1969, s. 109).

Det nu aktuella förordnandet infördes enligt 19 § NVL före 1975 års lydelse. Huvudsyftet var att det skulle reglera tillkommande bebyggelse och förändringar i befintlig bebyggelse i särskilt värdefulla kultur- och naturlandskap, samt åtgärder i naturmiljön exempelvis anläggande av vägar och mark- och luftledningar.

Miljöbalken trädde ikraft 1999 och med den nya lagen följde även ett antal övergångsbestämmelser. Dessa innehåller bland annat regler för hur alla tidigare beslut avseende områdesskydd ska behandlas.

Enligt 9 § lagen (1998:811) om införande av miljöbalken ska beslut som har meddelats före miljöbalkens ikraftträdande om att skydda eller vårda ett område eller föremål samt beslut om ändring av tidigare sådana beslut fortfarande gälla. Sådana beslut ska anses som att de har meddelats med stöd av motsvarande bestämmelser i miljöbalken. Naturvårdsområden ska vid tillämpningen av miljöbalken anses som naturreservat.

Enligt lagkommentarerna till 9 § gäller paragrafen även skyddsformer enligt redan upphävd lagstiftning, i den mån detta skydd fortfarande fanns vid miljöbalkens ikraftträdande. En skyddsform som fortfarande har stor betydelse är förordnanden till skydd för landskapsbilden enligt 19 § NVL i dess lydelse före den 1 januari 1975. I specialmotiveringen till 9 § uttalas vidare (se proposition 1997/98:45 del 2 sid. 387) om dessa förordnanden:

"...Beträffande skyddsformer i sedan tidigare upphävda lagar får det avgöras efter omständigheterna vilken skyddsform i miljöbalken som ska tillämpas. Vid denna bedömning har områdesskyddets syfte störst betydelse. Vägledning kan vidare hämtas från de regler som finns för att uppnå syftet. Om det inte går att

2009-10-02

Dnr 401-7736-09

hitta någon motsvarighet i miljöbalken bör det gamla förordnandet om områdesskydd omprövas”.

Detta innebär att det område som nu är aktuellt att upphäva ska behandlas enligt 19 § NVL enligt dess gamla lydelse. Förordnandet till skydd för landskapsbilden gäller fortfarande och ska gälla tills länsstyrelsen meddelar annat.

Länsstyrelsen har möjlighet att helt eller delvis upphäva beslut som den har meddelat enligt 19§ NVL, om det finns *synnerliga skäl* (se 7 kap. 7 § 1 stycket MB). Kravet på synnerliga skäl anses uppfyllt om en väsentlig ändring har skett av förutsättningarna för områdets skydd i fråga. Så kan exempelvis vara fallet om en detaljplan, områdesbestämmelse, kultur- eller naturreservat väsentligen har förändrat förutsättningarna för det skyddade området (jämför prop. 1997/98:45 del 2, sid. 75).

Länsstyrelsen har tidigare i yttrande 2006-12-21 påpekat att på Ulvöarna finns det områdesbestämmelser för Ulvöhamn och Marviksgrunnan. Sandviken på Norra Ulvön är kulturreservat och har därmed en reglering av utformningsfrågor för bland annat bebyggelsen. Bebyggelse som bör regleras på något sätt innan förordnandet upphävs är främst Fjären, Norrbyn och Sörbyn. Även mitt emot Ulvöhamn finns det en bebyggelsegrupp som är en viktig del i landskapet kring Ulvösundet. När riktlinjer i översiktsplan antagits och områdesbestämmelser upprättats kan förordnandet för Ulvöarna upphävas.

Länsstyrelsen har vidare i granskningsyttrande 2007-08-09 över utställning av översiktsplan för Örnsköldsviks kommun, påtalat att länsstyrelsen inte anser att beskrivningen i översiktsplanen uppfyller kraven på riktlinjer för att upphäva kvarvarande områden utan att det bör ske en fortsatt diskussion angående lämpliga riktlinjer eller skyddsbestämmelser för dessa.

Örnsköldsviks kommun har i översiktsplan för norra Ulvön föreslagit ett antal platser som kan vara lämpliga för bebyggelse samt önskar att bestämmelserna enligt naturvårdslagens 19 § upphävs.

För de synnerliga skäl som krävs för upphävande av förordnandet för Ulvöarna står länsstyrelsen fast vid sin bedömning från yttrandet 2006-12-21. Eventuell kommande bebyggelse, i enlighet med översiktsplanens förslag, får regleras med detaljplan eller områdesbestämmelser. Bebyggelsen i Fjären, Norrbyn, Sörbyn samt bebyggelsegruppen mitt emot Ulvöhamn kräver dock inte lika detaljerade områdesbestämmelser som i Ulvöhamn. För dessa områden handlar det mer om att utifrån befintliga förhållanden reglera färgsättning, takvinklar, bygglovpliktens omfattning samt anpassning till landskap och bebyggelsestruktur. Detta för att skapa bebyggelse som med några gemensamma nämnare ger ett sammanhållet, och inte ett splittrat, intryck.

Sammanfattningsvis anser länsstyrelsen att förordnandet kan upphävas för Ulvöhamn, Sandviken och Marviksgrunnan, inom gränserna för gällande områdesbestämmelser och kulturreservat. Då utpekade bebyggda områden, enligt

ovan, har reglerats med områdesbestämmelser är detta ett synnerligt skäl för att upphäva förordnandet för Ulvöarna i sin helhet.

Kulturmiljö

Bebyggelse

Länsstyrelsen ser positivt på en utveckling av bebyggelsemiljöerna inom planområdet utifrån de kulturvärden som finns på Norra Ulvön idag. Ambitionen bör inte endast vara att bygga exakt efter gamla mönster och metoder utan utifrån befintlig byggnadstradition skapa nya och framtida kulturvärden. Det är i detta sammanhang även viktigt att planera för olika typ av bebyggelse, både för turism och för boende (se turism- och destinationsutveckling). För turistutvecklingen är det också viktigt att värna om de verksamheter som bebyggelsen i Ulvöhamn har sitt ursprung i, nämligen fiskerinäringen. Att denna verksamhet fortfarande i viss utsträckning finns kvar på Ulvön är ett kulturvärde att värna om och dra nytta av i utvecklingen på ön.

För övergripande bedömning av påverkan på kulturmiljön på norra Ulvön, utifrån föreslagna etableringar i översiktsplanen, krävs en konsekvensbedömning av planförslaget.

Fornlämningar

Enligt informationen i Riksantikvarieämbetes fornlämningsregister finns inga fornlämningar registrerade inom de fem områden som är tilltänkta för exploateringar. Emellertid har uppgifter inkommit till länsstyrelsen om att platsen Kapellshamn i sydvästra Ulvösundet kan innehålla lämningar efter Gävlefiskarnas första tid på Ulvön. Om exploateringar planeras i detta område kommer länsstyrelsen att ställa krav på att en särskild utredning enligt 2 kap. 11 § lagen om kulturminnen m.m. (KML) ska företas för att utreda om fast fornlämning kommer att beröras.

Med ledning av topografi och fornlämningsbild är det sannolikt att tidigare ej kända fornlämningar även förekommer i de andra områdena där exploateringar planeras. På grund av detta är det även möjligt att länsstyrelsen kommer att ställa krav på att särskilda utredningar enligt 2 kap 11 § KML måste företas inom ett eller flera av de övriga områdena.

Strandskydd

Från den 1 juli 2009 gäller nya regler för strandskyddet. Generellt sett är lagen en skärpning av strandskyddet, men en öppning ges för landsbygden. Kommunen ska enligt de nya bestämmelserna i sin översiktsplan redovisa områden för landsbygdsutveckling som grund för prövning av strandskyddet. Stränderna från Ångermanälvens mynning till Skataudden i Nätra undantas emellertid från denna möjlighet. Norra Ulvön har trots dessa lagbestämmelser ett behov av landsbygdsutveckling, vilket kommunen genom denna plan visar på. Detta gör det extra viktigt att kommunen gör tydliga och välmotiverade avvägningar mellan olika allmänna intressen i den fördjupade översiktsplanen och att avvägningarna bygger på lagstiftningens intentioner. Förutsatt att kommunen och staten kan bli

överens inom ramen för översiktsplanprocessen kan översiktsplanen bli en bra grund för kommande ärendeprövning.

Enligt 7 kap. 14 § miljöbalken får länsstyrelsen i det enskilda fallet besluta om att utvidga strandskyddsområdet till högst 300 meter från strandlinjen, om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften. Gamla beslut om utökat strandskydd gäller längst till och med utgången av år 2014 om inte länsstyrelsen har fattat ett nytt beslut.

En utvidgning av strandskyddsområdet bör endast ske om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften. Avsikten är att det ska finnas ett tydligt och långsiktigt behov av ett utvidgat strandskydd (prop. 2008/09:119, sid. 38).

När det gäller strandskyddets omfattning på norra Ulvön ser länsstyrelsen inget hinder för att delvis ändra 200 meter till 100 meter. De största värdena är ofta kopplade till området närmast stranden och till våta områden och bäckmiljöer. Några resurser för en översyn finns emellertid inte idag, och en vägledning för översynen kommer i oktober nästa år.

Generellt kan sägas att de områden som har utpekade naturvårdsintressen så långt som möjligt bör undantas från eventuell exploatering. Tidigare inventeringar visar att det ofta finns en stark koppling mellan stränder och havsmiljön. Höga naturvärden på stranden innebär ofta höga naturvärden även i havet och tvärtom. Ett för omfattande tryck på strandområdena skulle kunna innebära en störning på såväl djur- som växtlivet på stranden som i havet. Kan direkta etableringar i strandområdet undvikas är förmodligen risken inte så stor. Eventuell nybyggnation bör i efterkommande planeringsskede därmed anpassas efter de naturvärden som finns inom respektive område så att ingreppen minimeras. Länsstyrelsen förutsätter att en naturvärdesinventering görs inom de strand- och vattenområden där ny bebyggelse planeras.

Vatten och avlopp

Kapaciteten på kommunens VA-anläggning på Norra Ulvön är ansträngd under sommarhalvåret. Kommunen arbetar enligt översiktsplanen på en lösning. I detta skede ger planen inget besked om en inriktning på hur frågan kan lösas, vilka anläggningar och hus som kommer att omfattas. Länsstyrelsen förutsätter att detta kommer att förtydligas i senare skede av planeringen. Emellertid bör sådana gemensamhetslösningar eftersträvas som väl kan anpassas efter de speciella förhållanden som råder i området.

Infrastruktur

Enligt översiktsplanen är en bra färjetrafik en förutsättning för utveckling av besöksnäringen. En bra färjetrafik är också nödvändig om man planerar nya områden för bostäder. Utöver detta krävs också en bra infrastruktur på ön för att ny bebyggelse i större omfattning ska kunna vara aktuell. Man måste beakta och planera för hur människor och gods ska transporteras på Ulvön innan man kan planera för större utbyggnadsplaner.

Miljöbedömning

Kommunen avser att ta fram en konsekvensbeskrivning och en miljöbedömning för översiktsplanen till nästa skede. I miljöbedömningen ska planens alternativ ställas mot ett nollalternativ. Länsstyrelsen instämmer i kommunens avgränsning av miljöbedömning enligt planhandlingen.

Naturvärden

I planhandlingens kartsammanställning över befintliga bevarandevärden saknas ett antal kända naturvärden. Det gäller främst objekt med naturvärden från skogsstyrelsens nyckelbiotopsinventering. Naturvärden i dessa objekt kan med tiden ha utvecklats så att objekten har högre värden än vid inventeringen 1996. Vid detaljplanläggningen är det därför önskvärt att planera för god hänsyn även till dessa objekt. Karta bifogas där områden med naturvärden (rosa raster) samt nyckelbiotoper (rött raster) finns utmärkta.

Destinationsutveckling och varumärkesbyggnad

Varumärket Ulvön ger redan idag starka associationer till en genuin miljö som skapar vissa förväntningar från besökarna. Vill man helhjärtat gå in för att skapa strukturer för en hållbar utveckling med möjlighet till både bevarande och utvecklande bebyggelse och förstärkning av infrastruktur och aktiviteter bör man lyssna av vilka förväntningar besökarna har idag och hur det kan påverkas av förstärkt bebyggelse, eventuella justeringar av strandskydd m.m.

För det fortsatta planeringsarbetet skulle det därför sammanfattningsvis vara intressant att genomföra/beakta:

- En marknadsundersökning som fastställer besökares förväntningar (dessa har mycket olika förväntningar/krav, ex. långväga internationella besökare och nordiska) och upplevda intryck av Ulvön; utifrån kommersiella aspekter, byggnadsstruktur, tillgängligheten till ön samt de natur- och kulturvärden som kommuniceras.
- En undersökning för att utreda Ulvöns tillväxtpotentialer utan att natur- och kulturvärden riskerar att gå förlorade vid fler besökare; ökad användning av natur- och kulturområden m.m.
- En fortsatt hög ambition att hitta en god balans mellan turistisk utveckling och bevarande av naturvärden som ökar attraktiviteten i ett långsiktigt perspektiv, där kommunens ståndpunkt bör vara att tydligt markera hur, var och varför man påverkar den fortsatta turistiska utvecklingen m.m. genom planeringsarbetet. Här har man möjlighet att verka för en attraktiv besöks- och boendemiljö som säkerställer både det genuina och det exklusiva samtidigt som man skickar signaler till invånarna att företagsamheten är av högsta prioritet.
- Att gå i främsta ledet för det tillgänglighetskrav som införs på våra besöksmiljöer från 2010. En översiktsplan som också visar på en tillgänglighetsaspekt för olika målgrupper kommer att skapa synlighet, exklusivitet och en ökad besöksström till Ulvön och Höga Kusten. Tillgänglighetsaspekten är också intressant ur ett regionalt projektperspektiv.
- Ett fördjupat samråd där man uppmärksammar besöksnäringens erfarenheter och synpunkter genom Destination Höga Kusten.

Kommunens redovisning av allmänna intressen m.m.

Länsstyrelsen anser att kommunens redovisning enligt 4 kap. 1 § plan- och bygglagen (PBL) i översiktsplanen är tillfredsställande. Vidare anser länsstyrelsen aktuell samrådshandling vara förenlig med bestämmelserna i 4 kap. 9 § PBL.

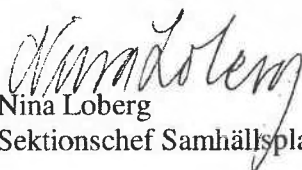
ÄRENDE


Länsstyrelsen har fått förslag till översiktsplan för Norra Ulvön på samråd. Som underlag för länsstyrelsens yttrande har synpunkter inhämtats från övriga berörda statliga myndigheter, enligt nedan, samt sakområden inom länsstyrelsen.

Under samrådet ska länsstyrelsen särskilt ta till vara och samordna statens intressen, tillhandahålla underlag för kommunens bedömningar och ge råd i fråga om sådana allmänna intressen enligt 2 kap. som bör beaktas vid beslut om användningen av mark- och vattenområden. Därtill ska länsstyrelsen verka för att riksintressen enligt 3 och 4 kap. miljöbalken tillgodoses, att miljö kvalitetsnormer enligt 5 kap. miljöbalken följs och att redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken. Länsstyrelsen ska även verka för att sådana frågor om användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner samordnas på ett lämpligt sätt.

I länsstyrelsens yttrande ska, där så behövs för kommunens planering, de statliga synpunkterna vägas samman så att kommunen får ett så entydigt svar som möjligt från den statliga sektorn. De olika myndigheternas svar bifogas även i sin helhet.

Beslut i detta ärende har fattats av sektionschef samhällsplanering Nina Loberg med landskapsarkitekt Emma Franzén som föredragande. I beredningen av detta ärende har även deltagit företrädare för sektionerna provning och tillsyn, skydd och skötsel, näringsliv, kultur och välfärd, ledningsstab, juridik och veterinär samt samhällsplanering.


Nina Loberg
Sektionschef Samhällsplanering


Emma Franzén
Landskapsarkitekt
Avdelningen för näringsliv och
samhällsbyggnad
0611-34 92 41

Bilagor: Yttrande från Skogsstyrelsen och Vägverket

Kopia till:

Försvarsmakten, exp-hkv@mil.se
Skogsstyrelsen, skogsstyrelsen@skogsstyrelsen.se
Svenska kraftnät, registrator@svk.se
Vägverket Region Mitt, vagverket.har@vv.se

Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Tillväxtavdelningen

Thomas Lundgren, , 0660-884 28

thomas.lundgren@ornskoldsvik.se

Kommunstyrelsen

Utlåtande efter utställning samt antagande, översiktsplan för Norra Ulvön

Bakgrund/Ärendet

Skiss till översiktsplan för Norra Ulvön var ute på samråd sommaren 2009. Inkomna synpunkter under samrådet och de ändringar som gjordes i planskissen inför utställningen finns redovisade i samrådsredogörelsen, som bifogas översiktsplanen.

Hur utställningen bedrivits

Efter revidering ställdes planförslaget ut från början på april till 20 juni 2010. Dokumentet skickades till ett antal föreningar, företag och myndigheter som bedömdes berörda, till kommunens nämnder och bolag samt till dem som lämnat yttranden under samrådet. Materialet har kunnat laddas ner från kommunens webbplats, och har presenterats i kommunens tidning Nolaskogs, som distribueras till kommunens alla hushåll.

15 yttranden har inkommit till kommunen under utställningstiden. Dessa sammanfattas nedan med eventuella kommentarer från kommunledningskontoret. I sammanställningen redovisar vi endast några delar av det som framförs i yttrandena. För att få en fullständig bild av inkomna yttranden krävs att man tar del av yttrandena i sin helhet.

Kommentarer till vissa frågor

Föreslagna utbyggnadsområden

En viktig fråga i planen för Norra Ulvön är avvägningen mellan bevarande och exploatering av orörd naturmark. Den orörda naturmarken är givetvis en viktig tillgång, särskilt för utveckling av besöksnäringen. All mark har dock inte samma värde. Textområdet kring Ulvöhamn och områden med tilltalande landskapsbild och vackra utsikter är särskilt värdefulla, liksom givetvis områden med dokumenterade naturvärden (N-områden, nyckelbiotoper).

Postadress

Kommunledningskontoret
SE-891 88 Örnsköldsvik
Org.nr 212000-2445
www.ornskoldsvik.se

Besöksadress

Lasarettsgatan 3
Förvaltningens e-postadress
kommunledningskontoret@ornskoldsvik.se

Telefon

0660-880 00 vx
Fax
0660-888 15

Postgiro

12 58 90-4
Bankgiro
188-4774



Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Tillväxtavdelningen

Thomas Lundgren, , 0660-884 28

thomas.lundgren@ornskoldsvik.se

Den fortsatta utbyggnaden på ön ska i första hand ske i och intill redan ianspråktagna områden. Men det bör också vara möjligt att bygga, i första hand anläggningar för besöksnäringen, på orörd mark. Det kan gälla t ex ett hotell/restaurang där man söker det exklusiva läget i naturen med vacker utsikt. Det är givetvis en fördel om vi i den översiktliga planeringen kan hitta områden som har sådana kvaliteter och som vid eventuell utbyggnad medför endast måttlig påverkan på de värden som är viktiga att bevara för framtiden. Det kan möjligen minska risken för att utbyggnadsanspråken kommer på mer olämpliga områden än de utpekade.

I planförslaget är det främst områdena 1c (Tjockudden), 3 (ovanför Dynäsviken) och 5 (område kring Störviken) som tar i anspråk orörd naturmark. Kommunen bedömer att det är rimligt i ett långsiktigt perspektiv att dessa områden reserveras för framtida utbyggnad. Innan områdena får tas i anspråk ska prövas om inte likvärdiga kvaliteter kan uppnås på annan plats med mindre negativa konsekvenser för helheten. Vidare ska ställas höga krav på utformningen av den byggda miljön. Det senare gäller för övrigt all exploatering på Norra Ulvön.

Motiv för utbyggnad

Det förefaller inte finnas delade meningar om vikten av dels fortsatt utbyggnad av besöksnäringen, dels fortsatt utbyggnad av bostäder, såväl åretruntbostäder som fritidsbostäder, på Norra Ulvön. Kommunen bedömer att det finns ett klart samband och inbördes beroende mellan turistnäring, åretruntboende, fritidsboende, byggverksamhet, kommunikationer och tillgång till offentlig och kommersiell service. Alla delar är viktiga för fortsatt utveckling på Norra Ulvön.

Utbyggnadstakt

I flera inkomna yttranden förutsätts/befaras planeringen leda till omfattande utbyggnad på Norra Ulvön. Här bör noteras att den översiktliga planeringen inte ger några byggrätter utan i första hand syftar till att komma fram till lämplig markanvändning i ett långsiktigt perspektiv och med helhetssyn. Vidare kan konstateras att större utbyggnader kräver detaljplanering som är tids- och resurskrävande och troligen relativt komplicerade i denna miljö. Önskvärt är att något av projekten kommer igång snabbt för att

Postadress

Kommunledningskontoret
SE-891 88 Örnsköldsvik
Org.nr 212000-2445
www.ornskoldsvik.se

Besöksadress

Lasarettsgatan 3
Förvaltningens e-postadress
kommunledningskontoret@ornskoldsvik.se

Telefon

0660-880 00 vx
Fax
0660-888 15

Postgiro

12 58 90-4
Bankgiro
188-4774

Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Tillväxtavdelningen

Thomas Lundgren, , 0660-884 28

thomas.lundgren@ornskoldsvik.se

få kontinuitet i utvecklingen på ön. För det krävs privata initiativ och en aktiv medverkan från kommunen. Någon omfattande och snabb utbyggnad som ställer krav på stora förändringar från samhället torde inte bli aktuell.

Biltrafik i Ulvöhamn

Under utställningen av översiktsplanen har uppmärksammats den ökade biltrafiken i Ulvöhamn sommartid, bl.a. till följd av fler besökare och transporter till hotellet, och de olägenheter som detta medför för fotgängare längs det centrala gångstråket.

Kommunen bör följa utvecklingen och vid behov vidta åtgärder. Den ringa biltrafiken på Ulvön är en del av öns kvalitet och kommunen bör därför i första hand verka för en begränsning av trafiken samt se över transportlösningar för varutransporter m.m.



Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Tillväxtavdelningen

Thomas Lundgren, , 0660-884 28

thomas.lundgren@ornskoldsvik.se

Yttrande	Kommentar från kommunledningskontoret
1. Omsorgsförvaltningen. Inget att erinra.	-
2. Kultur- och fritidsnämnden. Tillstyrker.	-
3. E-ON. Inget ytterligare att erinra.	-
4. Polisen. En utökning av boendet kommer att öka trafiken på tillfarter och på öns vägnät. Ser ett behov av mer samråd. Förslaget kräver mer polisiära resurser. Poliskontrollplatser är ett önskemål. En utökad turism kräver åtgärder för ordning och säkerhet. Tillstyrker.	Kommunledningen bör ta initiativ till samråd. Se i övrigt inledande text ovan.
5. Nämnden för teknik och service. Tillstyrker.	-
6. Elisabeth Nordqwist. Fartbegränsningarna 30 i Ulvöhamn och 70 km/h över ön för höga, bör vara 15 i Ulvöhamn och 40-50 över ön. Av säkerhetsskäl bör tidigare räcken längs vägen mot Sörbyn sättas upp igen.	Till tekniska kontoret som enligt planförslaget ska verka för en översyn av hastighetsgränserna.
7. Rikard och Kikki Grundin, fastighetsägare i Sörbyn. Hänvisar till yttrande under samråd. Olämpligt med turistanläggning vid Dynäsviken, ger lika stort intrång i naturen som bostäder och bidrar inte till åretruntboende på ön. Bygg endast inom områden som redan är bebyggda, det ger mindre intrång i naturen och bättre förutsättningar för infrastruktur. Behovet av exklusivt boende kan tillgodoses i Ulvöhamn.	En turistanläggning ger säkert lika stort ingrepp i naturen som bostäder. Dock bör en turistanläggning ge betydligt större samhällsnytta. Se i övrigt inledande text ovan.
8. Jörgen Iversen Sundlöf. Den gångväg över fastigheten 5:22 som finns inritad på skissen över 5:13 har utan lov blivit tillbyggd som bilväg. Befarar att vägen kommer att nyttjas som tillfartsväg till de nya tomterna, bör därför inte redovisas i planen.	Planen redovisar befintlig gångväg över 5:22, som inte är avsedd som tillfartsväg till nya tomter. Planskissen anger en ny väg från norr. Tillfartsvägen kommer att klaras ut i samband med att området detaljplanläggs.
9. Skogsstyrelsen. Saknar redovisning av några naturvärden och nyckelbiotoper. Saknar riktlinjer om hänsynskrav i skogsbruket, som kan minska risken för uppkomsten av konflikter.	Kommunen har valt att i översiktsplanen redovisa de intressen som anges i miljöbalken kap. 3 (Grundläggande bestämmelser för hushållning med mark- och vattenområden). I planförslaget redovisas den kommunomfattande planens (2007) riktlinjer för Höga Kusten, som bl.a. anger att skogsbruket ska ta särskild hänsyn till friluftslivs- och naturvårdsintressena. Mer detaljerade riktlinjer för skogsbruket får formuleras i annat sammanhang.
10. Vattenfall Eldistribution. Inga erinringar.	-
11. Länsstyrelsen, granskningsyttrande. Länsstyrelsens yttrande biläggs och bör läsas i sin helhet. Har inga erinringar i de frågor Länsstyrelsen har att pröva. VA-frågorna kan med fördel beskrivas tydligare - beredskap	

Postadress

Kommunledningskontoret
SE-891 88 Örnsköldsvik
Org.nr 212000-2445
www.ornskoldsvik.se

Besöksadress

Lasarettsgatan 3
Förvaltningens e-postadress
kommunledningskontoret@ornskoldsvik.se

Telefon

0660-880 00 vx
Fax
0660-888 15

Postgiro

12 58 90-4
Bankgiro
188-4774



Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Tillväxtavdelningen

Thomas Lundgren, , 0660-884 28

thomas.lundgren@ornskoldsvik.se

<p>för framtida behov bör finnas.</p> <p>Fornlämningar och kulturvården bör redovisas tydligare och vilken hänsyn som ska tas. Områdesbestämmelserna för Ulvöhamn bör redovisas. Riksintressena för Ulvöhamn och Sandviken bör ges en utförligare beskrivning.</p> <p>Jordbruksbebyggelsen och sjöbodarna kring Sörbyn och Norrbyn har kulturhistoriskt värde, enligt kommunens kulturmiljöprogram.</p> <p>En redogörelse för hur kommunen avser samarbeta med kulturinstitutioner efterfrågas.</p> <p>Ser inga hinder att ändra strandskydd från 200 till 100 m.</p>	<p>Bör beaktas.</p> <p>Texten bör inte belastas med för mycket fakta. Vissa kompletteringar görs i bilaga. Fornlämningarna bedöms inte beröras av föreslagna förändringar. Hänsyn ska tas enligt gällande lag.</p> <p>Texten om bebyggelsen i och kring Sörbyn och Norrbyn bör ändras i enlighet med Kulturmiljöprogrammet.</p> <p>Samarbetsformer får redovisas i annat sammanhang.</p> <p>-</p> <p>Noteras att Länsstyrelsen inte kommenterar kommunens förslag att staten bör se över avgränsningarna av riksintressena i Höga Kusten. Åtgärden bör stå kvar som ett önskemål från kommunens sida.</p>
<p>12. Sjöfartsverket. Vid utbyggnad av området vid Tjockudden och öster om hotellet förutsätts hänsyn tas till befintliga fyror så att sjösäkerheten inte äventyras.</p>	<p>Beaktas i samband med planläggning/bygglov. Till plan- och miljökontoret.</p>
<p>13. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap. Avstår från yttrande.</p>	<p>-</p>
<p>14. Humanistiska nämnden. Allmän badplats bör utredas med hänsyn till funktionshindrades behov.</p> <p>Tveksamt med jaktturism p.g.a. buller och olycksrisker. Riktlinje om att verka för en utveckling av gång- och cykeltrafik bör införas.</p> <p>Planens konsekvenser för barn och ungdomar bör redovisas med hjälp av utvecklade verktyg,</p> <p>Önskvärt med särskild riktlinje om barns/ungdomars fritidsmiljö/-utbud.</p> <p>Åtgärder för förbättrad akutsjukvård, t.ex. tillgång till utrustning för hjärt-lungräddning, bör redovisas.</p> <p>Lokal ordningsstadga för alkoholförtäring på offentliga platser/miljöer bör upprättas.</p>	<p>Till Kultur o Fritid för att överväga behov/kostnader.</p> <p>Ev. jaktturism får prövas i annan ordning.</p> <p>Till Kultur och Fritid för utredning.</p> <p>Får övervägas vid kommande revidering.</p> <p>Bör beaktas.</p> <p>Till kommunledningskontoret för överväganden. Till kommunledningskontoret för överväganden.</p>
<p>15. Svensk Handel Örnsköldsvik. Avstår från yttrande.</p>	<p>-</p>



Avdelning, handläggare, tfn, e-post

Tillväxtavdelningen

Thomas Lundgren, , 0660-884 28

thomas.lundgren@ornskoldsvik.se

Kommunledningskontorets förslag till beslut**Sammanfattning av ärendet**

Förslag till översiktsplan för Norra Ulvön, som är en fördjupning av kommunens översiktsplan från 2007, har varit utställd enligt 4 kap 6§ plan- och bygglagen. I detta utlåtande redovisas inkomna yttranden med kommunledningskontorets kommentarer. Några väsentliga ändringar i planförslaget föreslås inte,

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner förslaget utlåtande och föreslår att kommunfullmäktige enligt 4 kap § 11 plan- och bygglagen antar förslag till översiktsplan för Norra Ulvön. Beslutet om antagande bör tolkas så att kommunfullmäktige godkänner de mål, riktlinjer och åtgärder som föreslås i planförslaget medan övrig text ska ses som underlag.

Kommunledningskontoret

Thomas Lundgren
Planerare

Örnsköldsviks kommun
Kommunledningskontoret
891 88 Örnsköldsvik

Utställning av förslag till översiktsplan för Norra Ulvön, Örnsköldsviks kommun

YTTRANDE

Länsstyrelsens bedömning av de fem överprövningsgrunderna redovisas nedan, därefter följer allmänna synpunkter.

Riksintressen

Norra Ulvön ingår i Höga kusten och berörs av ett antal riksintressen: naturvård, turism- och friluftsliv, kulturmiljö (Sandviken och Ulvöhamn). I översiktsplanen föreslås inga förändringar i mark- och vattenanvändningen som enligt länsstyrelsens bedömning har en allvarlig negativ påverkan på riksintressen.

Miljö kvalitetsnormer

Länsstyrelsen bedömer att översiktsplanen ej medför att miljö kvalitetsnormer överskrids.

Mellankommunala frågor

Länsstyrelsen har inget att erinra vad gäller mellankommunala frågor.

Hälsa och säkerhet

Översiktsplanen anger särskild hänsyn ska tas till att förbättra skyddet för brand-spridning mellan fastigheter vid ombyggnad och upprustning. Översiktsplanen anger också att en övergripande riskbedömning för området i sin helhet bör genomföras. För akuta transporter finns planer på att anlägga en helikopterlandningsplats på norra delen av ön. Länsstyrelsen har inget att tillägga.

Landsbygdsutveckling i strandnära lägen

Landsbygdsutveckling i strandnära lägen som skäl för undantag från strandskyddet kan ej användas för Norra Ulvön, då området ingår i Höga Kusten. Kommunen argumenterar istället för, och ger riktlinjen att, skäl nummer 6 i Miljöbalken kap 7 § 18 c ("...behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.") i undantagsfall ska kunna tillämpas på Norra Ulvön, om det inte strider mot strandskyddets syften.

Allmänna synpunkter

Ett antal yttranden av privatpersoner har inkommit och bemötts på ett bra sätt i samrådsredogörelsen. Med en god lokalkännedom ges goda förutsättningar för att i översiktsplanen lägga grunden för att skapa attraktiva livs- och boendemiljöer. Länsstyrelsen ser positivt på att kommunen genom en fördjupad översiktsplan skapar de riktlinjer och grunder som behövs för att skapa en god utveckling på Norra Ulvön, och inriktningen att det i första hand är de redan bebyggda delarna av ön som ska förtätas är positiv. Genom att utveckla Norra Ulvön stärks öns attraktivitet för turism vilket i sin tur bör leda till ett ökat underlag för service och en utvecklad skärgård i enlighet med kommunens målsättning.

Översiktsplanen har en tydlig turistisk utgångspunkt och betonar att såväl kommersiellt som annat boende ska kunna utvecklas från de naturgivna förutsättningarna. Som exempel är det positivt att kommunen, kopplat till promenadstråket från Ulvöhamn ut mot Rödahren, anger att man avser skapa ett program för att utreda förutsättningarna vidare för hur bebyggelse ska utformas utan att alltför stor påverkan på natur och besökarens upplevelse blir resultatet. Kommunen hänvisar också till den samverkan som sker inom projektet Skärgård i Världsklass vilket är positivt. Här har såväl utvecklingsperspektivet som det skyddsvärda kommit till tals. Här omnämns också behovet av gästhamnar som omfattas av projektet.

Möjliga bebyggelseområden

Kommunen redovisar i översiktsplanen ett antal områden för tänkbar tillkommande utveckling och bebyggelse. Förutsättningarna för tillkommande bebyggelse på Ulvön beskrivs på ett bra sätt och för varje område förs en diskussion om områdets lämplighet, utvecklingsbarhet och tålighet. Vidare följer avsnitt med riktlinjer för utformning, tomtstorlekar, tekniska anläggningar, behov av båtplatser, vägar och biltrafik mer mera. Redogörelsen sker på ett bra sätt och ger en god grund att stå på i kommande utvecklingsarbete. Länsstyrelsen stödjer synsättet att tillkomsten av ny bebyggelse bör prövas i en detaljplan där områdets samlade förutsättningar kan tas tillvara på ett bättre sätt. Avsikten att förtäta istället för att nyttja nya områden är bra, samtidigt som kommunen uttrycker vilka områden man ser som tänkbara för nya kommersiella områden.

Infrastruktur

Länsstyrelsen har inget att invända mot angivna riktlinjer för vägar, promenadvägar och stigar. Högre vägstandard riskerar som kommunen anger att leda till att öns karaktär förändras på ett icke önskvärt sätt. Det är dock nödvändigt att vägnätet håller tillräcklig standard för utryckningsfordon.

VA och tekniska anläggningar

VA-frågorna kan med fördel beskrivas tydligare. I översiktsplanen anges att MIVA fått i uppdrag att titta på VA-problematiken – denna bör beskrivas tydligare i översiktsplanen. 300 meters skyddsavstånd till slamlagunen är tillräckligt men får inte underskridas. Riktlinjen för tekniska anläggningar "De tekniska anläggningar mm som betjänar Norra Ulvön ska medge en viss utbyggnad av bostäder

och turism” bör förtydligas. Planen anger att det redan idag finns ett visst utrymme för tillbyggnad men att man måste vara uppmärksam och ha beredskap för framtida behov.

Kulturmiljö

Alla fornlämningar, såväl kända som okända, skyddas av bestämmelserna enligt 2 kap lagen (1988:50) om kulturminnen m.m. (KML). De kända fornlämningar som finns på Norra Ulvön bör i översiktsplanen redovisas tydligare, dels på ett kartmaterial och dels i tabellform. Vidare bör det beskrivas hur fornlämningarna kommer att påverkas av den fortsatta planeringen och vilken hänsyn som kommer att tas. Information om kända fornlämningar kan nås via tjänsten *Fornsök* som finns på Riksantikvarieämbetets webbplats. Även de lämningar som är upptagna som övrig kulturhistorisk lämning i *Fornsök* bör redovisas. Dessa har inte samma lagskydd som fornlämningarna men hänsyn bör visas i enlighet med kulturminneslagens portalparagraf – *den som planerar eller utför ett arbete skall se till att skador på kulturmiljön såvitt möjligt undviks eller begränsas*.

Enligt 3 kap 6 § miljöbalken ska riksintressen för naturvården, kulturmiljövården eller friluftslivet skyddas mot åtgärder som kan orsaka påtaglig skada. På Norra Ulvön finns två riksintressen för kulturmiljövården – Ulvöhamn och Sandviken. Det sistnämnda utgör även kulturresevat enligt 7 kap 9 § miljöbalken. Dessa områden är värdefulla ur ett nationellt perspektiv och bör därför ges en utförligare beskrivning i översiktsplanen, motivering samt uttryck för riksintressena bör redovisas. Då ny bebyggelse planeras inom Ulvö hamn bör områdesbestämmelserna som antagits för detta område sammanfattas och redovisas i översiktsplanen. Konsekvenserna för riksintressen bör också beskrivas.

Länsstyrelsen konstaterar även att det på sida 19 i översiktsplanen anges att bebyggelsen utanför Ulvö hamn och Sandviken knappast kan sägas ha särskilt kulturhistoriskt värde eller ha viss karaktär. I kommunens kulturmiljöprogram anges dock att landskapet kring Sörbyn och Norrbyn karakteriseras enligt följande: ”Det öppna odlingslandskapet med jordbruksbebyggelsen och sjöbodarna har stort kulturhistoriskt värde som representanter för en näringsform baserad på jordbruk och fiske i det yttre kustbandet, som inte har några motsvarigheter i Ångermanland”.

En redogörelse bör även finnas i översiktsplanen för hur kommunen avser att samarbeta med institutioner inom kulturmiljövården, exempelvis Örnköldsviks museum och läns museet Västernorrland, för att ta tillvara på de ovan nämnda värdena i sin fortsatta planering.

Av översiktsplanen bör även framgå vilka kunskapsunderlag som kommer att användas i den fortsatta planeringen. En tydlig koppling bör finnas till Örnköldsviks kommuns kulturmiljöprogram. I detta program anges på sidan 10 att en översiktsplan ska innehålla en översiktlig kunskap om kulturmiljöernas innehåll. Det är även önskvärt om samtliga kulturmiljövården redovisas under en egen rubrik i översiktsplanen samt om kartor finns som visar hur planerade exploateringsområden och kulturmiljövården sammanfaller.

Sjöfart

Genom sundet mellan Södra och Norra Ulvön går farled 6707. I farleden finns sjösäkerhetsanordningar som kan komma att beröras av kommande utbyggnad. Inom området Tjockudden, som föreslås byggas ut till ett "nyfiskeläge" finns en fyr och en enslinje som består av två fyrar i området öster om hotellet, ett område som ska reserveras för framtida utveckling av hotellet. I utbyggnadsskedet ska hänsyn tas till dessa sjösäkerhetsanordningar och samråd med Bottenvikens sjötrafikområde ska ske.

Försvarsmaktens intressen

Försvarsmakten har inget att tillägga till utställningsskedet och hänvisar till tidigare samrådsyttrande med dnr HKV 13920-64385.

Landskapsbildsskydd och strandskydd

Länsstyrelsen hänvisar till skrivelser i samrådsyttrande daterat 2009-10-02. I detta anges bland annat att länsstyrelsen ej ser något hinder för att delvis ändra nuvarande 200 meters strandskydd till 100 meter. Länsstyrelsen anser att förordnandet om landskapsbildsskydd enligt 19 § NVL kan upphävas för Ulvöhamn, Sandviken och Marviksgrunnan, inom gränserna för gällande områdesbestämmelser och kulturresevat.

ÄRENDE

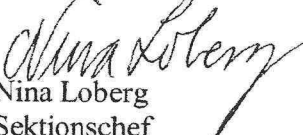
Örnsköldsviks kommun har upprättat förslag till översiktsplan för Norra Ulvön. Länsstyrelsen har under samrådet 2009-10-02 yttrat sig över planen. Efter samrådet har kommunen bearbetat inkomna synpunkter och kompletterat planen inför utställelse. I samband med utställningen av planen har länsstyrelsen koncentrerat sig på hur planen uppfyller de frågor som anges i 4 kap 9 § Plan- och bygglagen.

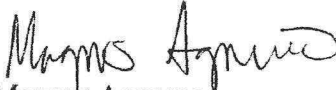
Enligt PBL 4 kap 9 § ska det av länsstyrelsens granskningsyttrande framgå om planförslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken, förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs, sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, om bebyggelsen blir olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion samt om planen beaktar landsbygdsutveckling i strandnära lägen. Lag (2007:1303). Som underlag för länsstyrelsens yttrande har synpunkter inhämtats från övriga berörda statliga myndigheter samt sakområden inom länsstyrelsen.

2010-06-17

Dnr 401-2272-10

I den slutliga handläggningen av detta ärende har deltagit chefen för sektionen för samhällsplanering Nina Loberg, beslutande, samhällsplanerare Magnus Agnemo, föredragande, samt företrädare för sakområdena prövning och tillsyn, skydd och skötsel, näringsliv, kultur och välfärd, juridik och veterinär samt samhällsplanering.


Nina Loberg
Sektionschef
Sektionen för Samhällsplanering


Magnus Agnemo
Samhällsplanerare
Avd. för Näringsliv & Samhällsbyggnad
Sektionen för Samhällsplanering

Bilagor: Yttranden från Sjöfartsverket och Myndigheten för samhällsskydd- och beredskap.

Kopia till: Trafikverket Härnösand, Försvarsmakten, Sjöfartsverket, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Internt länsstyrelsen